

Verzonden 1 december 2020

Datum
1 december 2020

Zaaknummer
284289

Uw brief

Uw kenmerk

Onderwerp
omgevingsvergunning

Geachte heer

U heeft op 28 september 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning reguliere procedure ingediend. Wij hebben uw aanvraag geregistreerd onder zaaknummer 284289. Bijgaand doen wij u de omgevingsvergunning toekomen betreffende het aanleggen van een mountainbikeroute door het bouwen van nieuwe paadjes (singletracks) en gebruikmakend van bestaande paden rond Vledder en Wilhelminaoord, zoals deze op de bijgevoegde kaart is aangegeven.

Verlenen omgevingsvergunning

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. De vergunning hebben wij bijgevoegd. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden. Wij raden u aan om de vergunning met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. U moet namelijk de aan de vergunning verbonden voorschriften naleven. Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende vergunning voordat deze onherroepelijk is.

Burgerlijk wetboek

In het Burgerlijk Wetboek (boek 5, titel 4) staan rechten en plichten van burgers vermeld. Wij willen u erop wijzen dat er rechten van derden worden genoemd, die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van uw omgevingsvergunning.

Betaling leges

Overeenkomstig de legesverordening 2020 bent u voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning leges verschuldigd tot een bedrag van . Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een betalingsbeschikking. Bij deze nota wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Publicatie

Bezoekadres: Raadhuislaan 1, 7981 EL Diever Postadres: Postbus 50, 7970 AB Havelte
T 14 0521 | E info@gemeentewesterveld.nl | I www.gemeentewesterveld.nl |
BTW-identificatie: NL 8062.98.844.B.01 | KvK: 01172480 | Bankrekening: NL27BNGH0285079085

1 december 2020

2 / 10

We publiceren het besluit in de lokale huis-aan-huis krant De Westervelder en op onze website. Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking op 9 december 2020 bezwaar indienen.

Meer informatie

Als u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de gemeente via telefoonnummer 14 0521 en via info@gemeentewesterveld.nl

Deze brief komt uit een geautomatiseerd systeem en is daarom niet ondertekend.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders

de heer W. de Best
Wabo vergunningverlener

Bijlage: brochure "Bezwaar en Beroep"

Omgevingsvergunning

Diever, 1 december 2020

Burgemeester en wethouders hebben op 28 september 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning reguliere procedure ontvangen voor het aanleggen van een mountainbikeroute door het bouwen van nieuwe paadjes (singletracks) en gebruikmakend van bestaande paden rond Wilhelminaord en Vledder, kadastraal bekend als Vledder, sectie A, nummer 2012, de route zoals deze op de bijgevoegde kaart is aangegeven. Wij hebben de aanvraag geregistreerd onder zaaknummer 284289.

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.2 en 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen aan

We verlenen de omgevingsvergunning onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning omvat de volgende activiteiten die we hebben getoetst aan:

Planologisch strijdig gebruik

(artikel 2.1 lid 1 onder c j° 2.12 lid 1 onder a onder 2° Wabo)

Aanleg

(artikel 2.1 lid 1 onder b Wabo)

Voor de motivatie wordt verwezen naar de desbetreffende bijlage.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Bijgevoegde gewaarmerkte documenten

1. Aanvraagformulier omgevingsvergunning;
2. Tekeningen:
 1. Kaart Mtb route en aanvulling hierop
 2. Ecologische Quicksan
 3. Ecologische uitgangspunten en werkwijze
 4. Toestemming Maatschappij van Weldadigheid
 5. Toestemming Drents Landschap
 6. Aanvullende gegevens over vlonder en diepte graven
 7. Toestemming Staatsbosbeheer
 8. Toestemming familie Duiven
 9. Aeries berekening.

Bezwaar

1 december 2020

4 / 10

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Belanghebbenden kunnen tegen het besluit binnen zes weken na bekendmaking bezwaar aantekenen. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet inwerking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen. Voor meer informatie verwijzen wij u naar de bijlage.

Deze brief komt uit een geautomatiseerd systeem en is daarom niet ondertekend.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders

de heer W. de Best
Wabo vergunningverlener

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 1 december 2020, voor het project het aanleggen van een mountainbikeroute door het bouwen van nieuwe paadjes (singletracks) en gebruikmakend van bestaande paden rond Wilhelminaoord en Vledder zoals deze op de bijgevoegde kaart is aangegeven.

Procedureel.....	6
Planologisch strijdig gebruik.....	7
Aanleg.....	9

Procedureel

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in artikel 2.4, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 23 november 2020. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met 45 dagen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Planologisch strijdig gebruik

Inhoudelijke beoordeling

- Het perceel waarop de aanlegaanvraag betrekking heeft, is gelegen in het bestemmingsplan 'Beschermd Dorpsgezicht Frederiksoord – Wilhelminaoord' en in het bestemmingsplan 'Buitengebied Westerveld 2018'. Binnen het bestemmingsplan 'Beschermd Dorpsgezicht Frederiksoord – Wilhelminaoord' zijn de volgende enkelbestemmingen van toepassing: 'Agrarisch', 'Verkeer-onverhard', 'Verkeer' en 'Bos'. Daarnaast zijn binnen het bestemmingsplan 'Beschermd Dorpsgezicht Frederiksoord – Wilhelminaoord' de volgende dubbelbestemmingen van toepassing: 'Waarde – Cultuurhistorie', 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 3'.

Binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Westerveld 2018' zijn de volgende enkelbestemmingen van toepassing: 'Natuur', 'Bos-1', 'Agrarisch – 2', 'Verkeer-fietspaden', 'Verkeer'. Daarnaast gelden de volgende dubbelbestemmingen: 'Waarde – Archeologie 3', 'Waarde – Landschap 1', 'Waarde – Cultuurhistorie'. Verder gelden de volgende gebiedsaanduidingen: 'Vrijwaringszone – laagvliegroute', 'Vrijwaringszone-laagvlieggebied', 'Vrijwaringszone – straalpad', 'maximale hoogte 30 meter' en 'maximale hoogte 37 meter'. Verder zijn de functieaanduidingen 'specifieke vorm van waarde – Reeweg bij Vledder' en 'specifieke vorm van waarde – Jongkindt Conicklaan' van toepassing.

Het plan is strijdig met de gebruiksregels van de enkelbestemmingen 'Agrarisch' en 'Bos' binnen het bestemmingsplan 'Beschermd Dorpsgezicht Frederiksoord-Wilhelminaoord'. Voor wat betreft de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie' binnen het bestemmingsplan 'Beschermd Dorpsgezicht Frederiksoord – Wilhelminaoord': Het plan is in het breed erfgoedoverleg op 5 november 2020 besproken. In principe wordt het plan positief beoordeeld, maar wél dient in het beschermde dorpsgezicht zoveel mogelijk gebruik gemaakt te worden van bestaande paden, indien mogelijk. In elk geval bij het in gaan van het Sterrebos, ter hoogte van de manege, dient gebruik gemaakt te worden van bestaande paden in plaats van een nieuw aan te leggen route. Dit wordt als voorwaarde in de vergunning opgenomen.

Het plan is in overeenstemming met de gebruiksregels en de regels met betrekking tot de activiteit 'Aanleg' binnen de enkel- en dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen van het bestemmingsplan 'Buitengebied Westerveld 2018'.

Voor de strijdigheid met de enkelbestemmingen 'Bos' en 'Agrarisch' binnen het bestemmingsplan 'Beschermd Dorpsgezicht Frederiksoord – Wilhelminaoord' is een afwijkmogelijkheid via bijlage II artikel 4 lid 8 van het Besluit Omgevingsrecht, via de zogenaamde Kruimelgevallenregeling. Wij willen hier aan meewerken, om de volgende redenen en onder de volgende voorwaarden. Het aanleggen van een gereguleerde mountainbikeroute heeft diverse voordelen, wat blijkt uit het ingediende document met betrekking tot de ecologische uitgangspunten en werkwijze. Wat een positief punt is, is dat een gedeelte van de route ook aangepast is qua breedte zodat ook minder valide mensen kunnen profiteren van de route. Daarnaast is aan de diverse grondeigenaren toestemming gevraagd en van deze grondeigenaren is deze toestemming ook verkregen. Uit de ecologische werkwijze blijkt dat zoveel mogelijk

rekening wordt gehouden met de ecologische aspecten met betrekking tot de gebieden. Er wordt volgens de aanvullende informatie ook niet dieper dan 30 cm gegraven. Een aandachtspunt is nog wél dat in ieder geval bij het Sterrebos, ter hoogte van de manege, gebruik zal moeten worden gemaakt van een bestaande route, in plaats van een nieuw aan te leggen route. Dit wordt als voorwaarde in de vergunning opgenomen.

Gezien de bovenstaande aspecten zien wij voldoende redenen om medewerking te verlenen aan het plan met behulp van een Kruimelgevalregeling, via artikel 4 lid 8 van het Besluit Omgevingsrecht.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- De bestemmingsplanregels van de bestemmingsplannen ‘Beschermd Dorpsgezicht Frederiksoord – Wilhelminaoord’ en ‘Buitengebied Westerveld 2018’ met betrekking tot de genoemde bestemmingen onder ‘Inhoudelijke beoordeling’.
- **Hoofdstuk IV. Categorieën gevallen waarin voor planologische gebruiksactiviteiten een omgevingsvergunning als bedoeld in [artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de wet](#) kan worden verleend**

Artikel 4

Voor verlening van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de wet](#) waarbij met toepassing van [artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, van de wet](#) van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, komen in aanmerking:

8. het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied;

Dit is de afwijkingsmogelijkheid, waarmee wij medewerking kunnen verlenen aan het plan.

- Ter hoogte van de manege bij het Sterrebos in Wilhelminaoord dient gebruik gemaakt te worden van bestaande paden, in plaats van een nieuw stuk aan te leggen route. Dit is reeds besproken in het breed erfgoedoverleg op 5 november 2020.

Toetsingsdocumenten

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- De geldende regels van de betreffende bestemmingsplannen
- Het document ‘Ecologische uitgangspunten en werkwijze’
- Tekening met de route
- het beoogde en huidige gebruik van de gronden en bouwwerken.
- De ecologische quickscan.

Aanleg

Inhoudelijke beoordeling

De aanvrager wil in de omgeving van Vledder en Wilhelminaoord een mountainbikeroute aanleggen, waarbij deels gebruik gemaakt gaat worden van bestaande paden en waarbij deels nieuwe paden aangelegd zullen worden. Binnen een aantal bestemmingen van het bestemmingsplan 'Buitengebied Westerveld 2018' (waaronder bestemming 'Bos-1') zit een verplichting tot het aanvragen voor een vergunning voor het aanleggen van voorzieningen met betrekking tot extensief dagrecreatief medegebruik, waaronder fietsen en daarmee ook een mountainbikeroute gerekend kan worden. De vergunning hiervoor is aangevraagd en wordt verleend. Het plan voldoet binnen het bestemmingsplan 'Frederiksoord-Wilhelminaoord' niet aan de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Bos' (zie onder Planologisch strijdig gebruik'). Hiervoor kan afgeweken worden met een Kruimelgevallenregeling, via artikel 4 lid 8 van het Besluit Omgevingsrecht. Voor de motivatie hiervoor zie onder 'Planologisch strijdig gebruik'.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- De regels van de geldende bestemmingsplannen 'Beschermd Dorpsgezicht Frederiksoord – Wilhelminaoord' en 'Buitengebied Westerveld 2018' met de onder 'Planologisch strijdig gebruik' genoemde bestemmingen.
- Bij het ingaan van het Sterrebos, ter hoogte van de manege, dient gebruik gemaakt te worden van bestaande paden, in plaats van een nieuw stuk aan te leggen route, zoals reeds besproken is in het breed erfgoedoverleg op 5 november 2020.
- Verder dient te worden voldaan aan de voorwaarden die gesteld worden door de betreffende grondeigenaren waarover de route loopt.
- Voor wat betreft de ecologie: De collega die over ecologie gaat, heeft de quickscan bekeken en beoordeeld en aan de hand hiervan nog een aantal voorwaarden opgesteld waaraan voldaan moet worden:
 1. Dood oud naaldhout moet worden gespaard
 2. 50 meter uit de omgeving van dassenburchten blijven met aanleg van de route
 3. Ecologische begeleiding om strijdigheid te voorkomen met aanleg van de route voor amfibieën en reptielen
 4. Werken buiten het broedseizoen
 5. Controle horsten jaarrond beschermde nesten
 6. Zorgplicht in acht nemen (planten)
- Wet natuurbescherming

Wij wijzen u op de bepalingen in de Wet natuurbescherming. Wanneer na verlenen van de vergunning zich planten of dieren op het perceel vestigen en gaan broeden, nestelen of een vaste rust- of verblijfplaats hebben, zoals beschreven in de Wet natuurbescherming, dan moeten de werkzaamheden op basis van deze wetgeving worden uitgesteld of dient een ontheffing te worden aangevraagd bij de provincie.

Toetsingsdocumenten

De volgende toetsingsdocumenten zijn bij de inhoudelijke beoordeling betrokken:

- Specifieke locatie waar het werk of de werkzaamheid zal worden uitgevoerd;
- Afmetingen van het werk of de omvang van de werkzaamheid;
- Te gebruiken materialen;

1 december 2020

10 / 10

- In hoeverre sprake is van afvoer van grond naar een andere locatie;
- Aanwezigheid van obstakels die in de weg staan voor het uitvoeren van het werk of de werkzaamheid;
- Aanlegsom.