



Commissie voor de  
**milieueffectrapportage**

# Wat is MER?

Wat je wilt weten over MER

Pieter Jongejans en Aletta Lüchtenborg  
28-9-2021

# Welkom

Camera aan - microfoon uit

Vragen: 'handje' of chat (per onderdeel)

Presentatie wordt nagestuurd

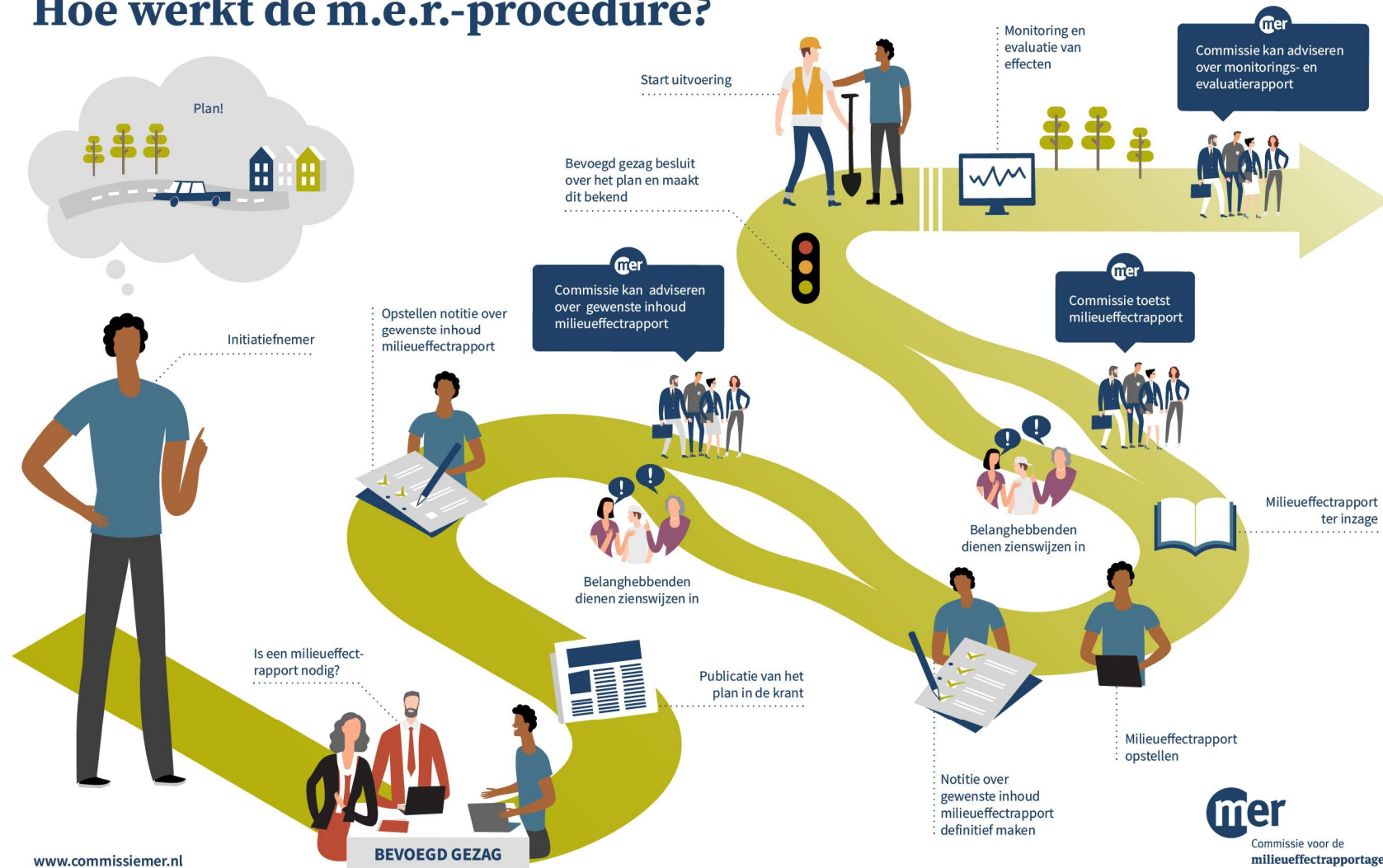


# Onderwerpen voor vandaag

- Waarom deze kennissessie?
- Hoe helpt m.e.r.?
- M.e.r.: verplicht of vrijwillig?
- Welke stappen omvat de procedure?
- Wat is de rol van de Commissie?
- Wat staat er in een MER?



# Hoe werkt de m.e.r.-procedure?



# Hoe schrijf je...

MER, m.e.r., mer

Het rapport: milieueffectrapport = MER

De procedure: milieueffectrapportage = m.e.r.



# Waar gaat m.e.r. over?

## Milieueffecten:

Geluid en trillingen, lucht, geur, externe veiligheid, bodem, water, natuur, verkeer, cultuur, landschap, archeologie, gezondheid, klimaatadaptatie, circulariteit, ...sociale effecten



# Wie zijn betrokken

- Initiatiefnemer
- Bevoegd gezag
- Adviseur
- Belanghebbenden/Insprekers
- Commissie m.e.r.
- Kenniscentrum Infomil
- Ministerie van IenW



# Hoe helpt m.e.r.?





# Ik heb een plan...



Energiecoöperatie wil  
een windpark realiseren

De gemeente  
Rotterdam stelt een  
omgevingsvisie op

Tata Steel gaat CO<sub>2</sub>  
afvangen

Waterschap gaat een  
dijk versterken



# Het doel van m.e.r

Milieubelang volwaardig meewegen  
Ter ondersteuning van een besluit

M.e.r. zorgt voor:

- Transparantie van besluitvorming
- Faciliteren van participatie

Wettelijke verplichting EU en NL

Zorgvuldigheidsbeginsel (art 3.2 Awb)



# M.e.r. helpt....

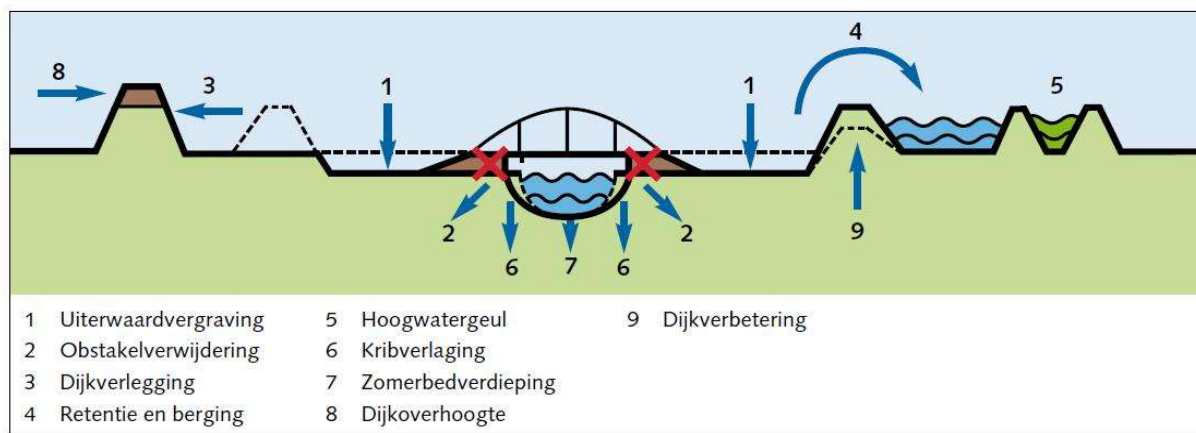


Scope bepalen  
en probleem- en  
doelstelling  
formuleren

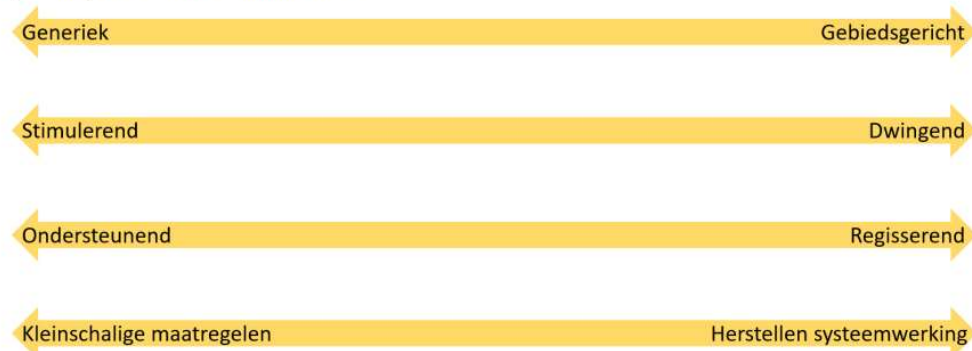


# M.e.r. helpt...

## Brede inventarisatie van oplossingen

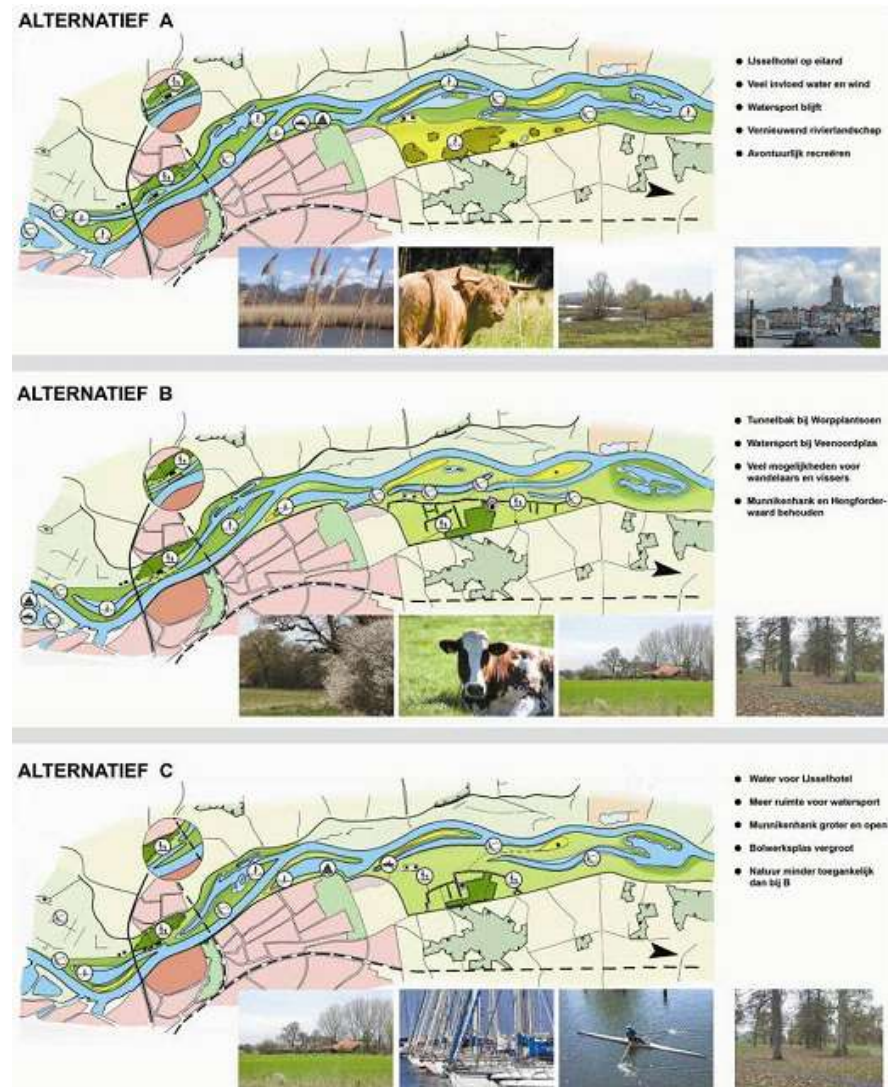


Afbeelding 8.1 Assen voor de alternatieven



# M.e.r. helpt...

Vergelijken  
en  
trechteren  
van  
alternatieven



Figuur 0.2: Alternatieven





# M.e.r. helpt...

bij participatie en creëren draagvlak



# Meerwaarde van m.e.r.

## MER helpt...

- de scope van het project te bepalen
- de probleem- en doelstelling te formuleren
- bij de brede inventarisatie van oplossingen
- in het proces van trechteren van alternatieven
- de effecten van de alternatieven te beschrijven, met een voorkeursalternatief (VKA) als resultaat
- de haalbaarheid te onderzoeken
- projecten in breder verband plaatsen
- draagvlak creëren
- afstemming met belanghebbenden en overheden





# Vragen over Hoe helpt m.e.r.?



# M.e.r.: verplicht of vrijwillig?



# Wanneer wil/moet je?

Milieueffecten zijn afhankelijk van kenmerken, omvang en locatie voornemen

- m.e.r.-plicht bij plannen en projecten
- m.e.r.-beoordelingsplicht bij plannen en projecten

Passende beoordeling

Veranderingen Omgevingswet



# M.e.r.-plicht

|      |                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                               |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| C 14 | De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens. | In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:<br>1°. 85.000 stuks mesthoenders ( <a href="#">Rav</a> <sup>1</sup> cat. E 3 t/m 5),<br>2°. 60.000 stuks hennen (Rav cat. E 1 en E2),<br>3°. 3.000 stuks mestvarkens (Rav cat. D3) of<br>4°. 900 stuks zeugen (Rav cat. D 1.2, D 1.3 en D 3 voor zover het opfokzeugen betreft). | De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet, de vaststelling van het inrichtingsplan, bedoeld in <a href="#">artikel 17 van de Wet inrichting landelijk gebied</a> , het reconstructieplan, bedoeld in <a href="#">artikel 11 van de Reconstructiewet concentratiegebieden</a> en het plan bedoeld in <a href="#">artikel 18 van de Reconstructiewet concentratiegebieden</a> . | De besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn. |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



# M.e.r.-beoordelingsplicht

|           |                                                                  |                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| D<br>22.2 | De oprichting, wijziging of uitbreiding van een windturbinepark. | In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:<br>1°. een gezamenlijk vermogen van 15 megawatt (elektrisch) of meer, of<br>2°. 10 windturbines of meer. | De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet. | Het besluit bedoeld in artikel 6.5, onderdeel c, van de Waterwet, het besluit, bedoeld in <u>artikel 3, eerste lid, van de Wet windenergie op zee</u> of de besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn dan wel waarop titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. |
|-----------|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

- Kolom 3: plan-m.e.r
- Kolom 4: m.e.r.-beoordeling
- Onder drempel: vormvrije m.e.r.-beoordeling (kolom 4) en plan-m.e.r.-beoordeling (kolom 3)



# Samenvattend

| Plan (kolom 3)          | Project (kolom 4)            |
|-------------------------|------------------------------|
| m.e.r.-plicht           | m.e.r.-plicht                |
| C-lijst drempel         |                              |
| m.e.r.-plicht           | formele m.e.r.-beoordeling   |
| D-lijst drempel         |                              |
| plan-m.e.r.-beoordeling | vormvrije m.e.r.-beoordeling |



# Omgevingswet (2022?)

## Wat wordt er anders?

- C- en D-lijst → Bijlage V Omgevingsbesluit
- Drempel m.e.r.-beoordeling vervalt
- Plan-m.e.r. beoordeling in de Wet
- In principe alle plannen/programma's mogelijk plan-m.e.r.-plichtig, indien kaderstellend
- Advies Commissie alleen verplicht bij plan-MER





# Meer informatie

## Besluit m.e.r.:

wetten.nl - Regeling - Besluit milieueffectrapportage - BWBR0006788 (overheid.nl)

## Kenniscentrum Infomil (handleiding en handreiking)

Milieueffectrapportage - Kenniscentrum InfoMil

## Omgevingswet:

Milieueffectrapportage - Informatiepunt Leefomgeving (iplo.nl)



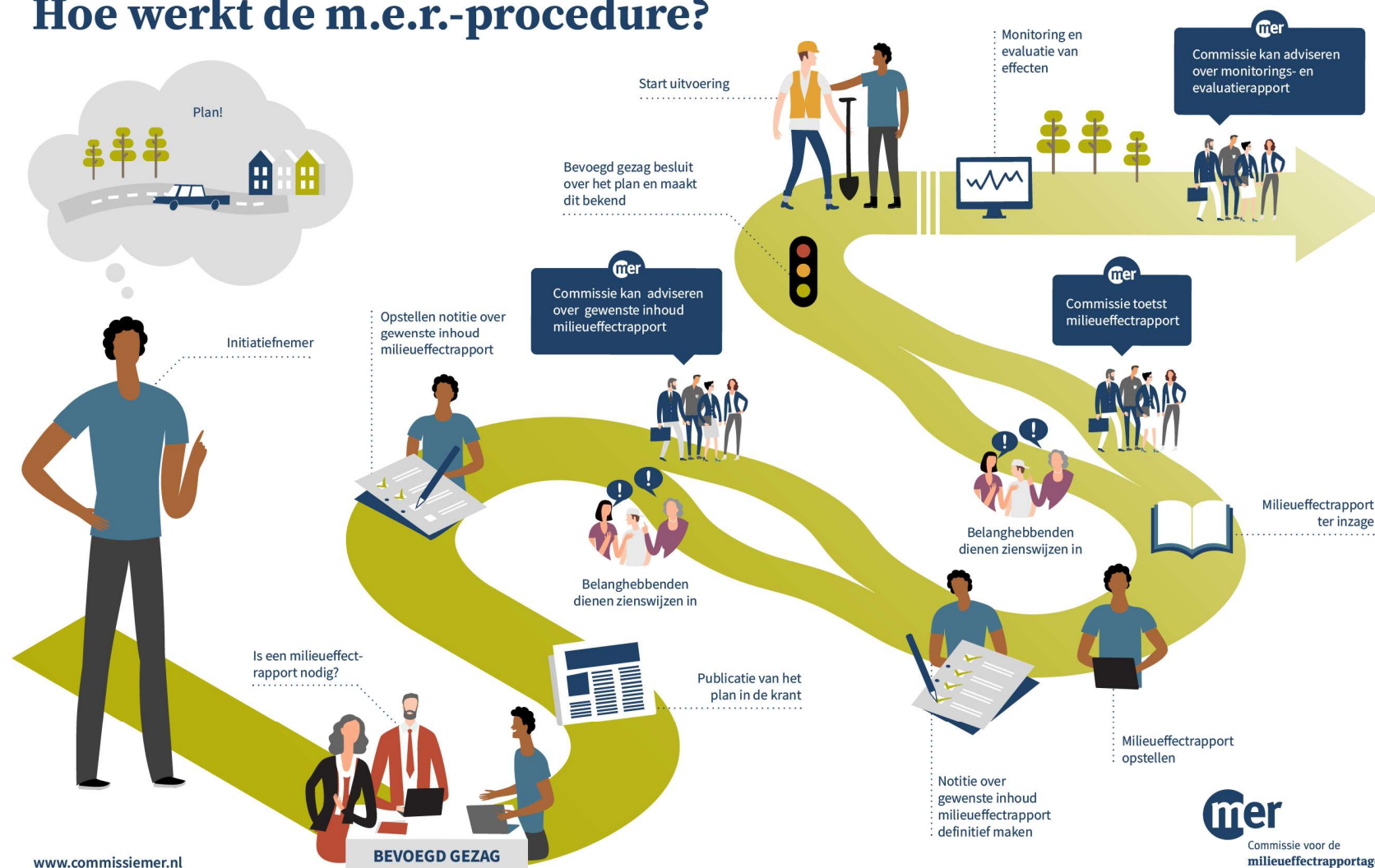
# Vragen over M.e.r.: verplicht of vrijwillig?



# Stappen in de procedure



# Hoe werkt de m.e.r.-procedure?



# Bij het bevoegd gezag...

Is een milieueffect-  
rapport nodig?



- Beoordeling m.e.r.-plicht of vrijwillig gebruiken m.e.r.-procedure

## Hoe werkt de m.e.r.-procedure?



# Beperkte of uitgebreide procedure



- plan-m.e.r.: altijd uitgebreide procedure
- project-m.e.r.: afhankelijk van het besluit

## Verschillen:

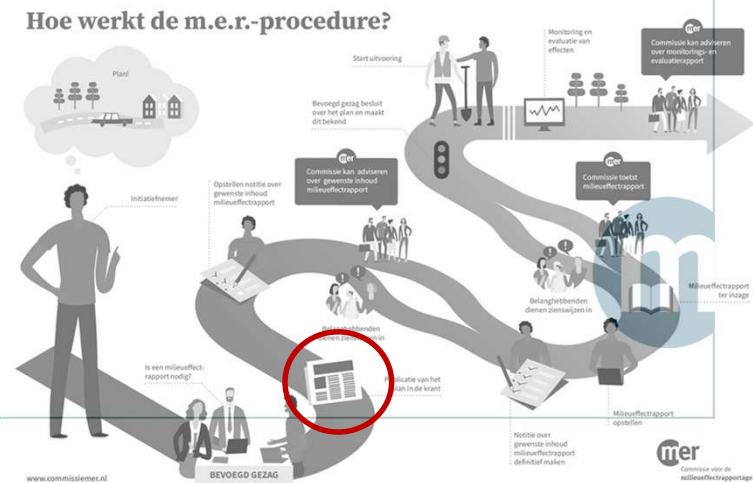
- wel / geen verplichte 'voorfase'
- wel / niet verplicht om Commissie m.e.r. het MER te laten toetsen en wettelijke adviseurs te raadplegen

# Aankondiging van het plan

- Formele start van de procedure



Publicatie van het  
plan in de krant



# Notitie reikwijdte & detailniveau

Opstellen notitie over  
gewenste inhoud  
milieueffectrapport



- Wat is aanleiding en doel voornemen
- Welke alternatieven worden onderzocht
- Welke effecten worden onderzocht

## Hoe werkt de m.e.r.-procedure?





# Wat vindt u van het plan?



Belanghebbenden  
dienen zienswijzen in

## Hoe werkt de m.e.r.-procedure?

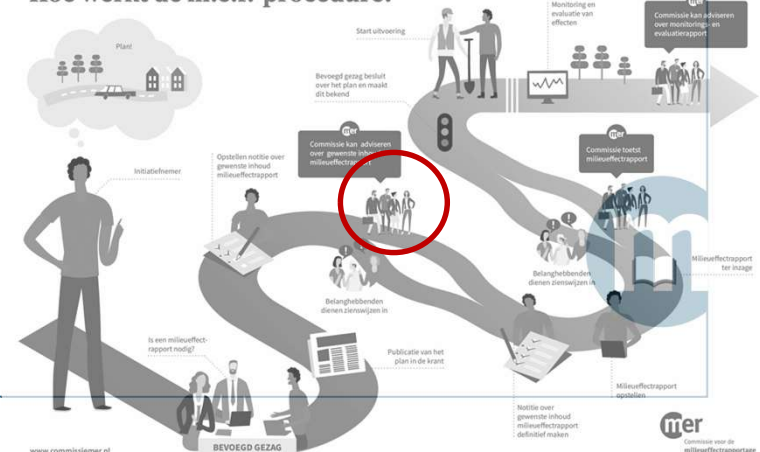


# De Commissie kan adviseren

- Vrijwillig advies vragen aan de Commissie
- In aanvulling op de NRD
- Openbaar advies
- Zienswijzen betrekken



## Hoe werkt de m.e.r.-procedure?

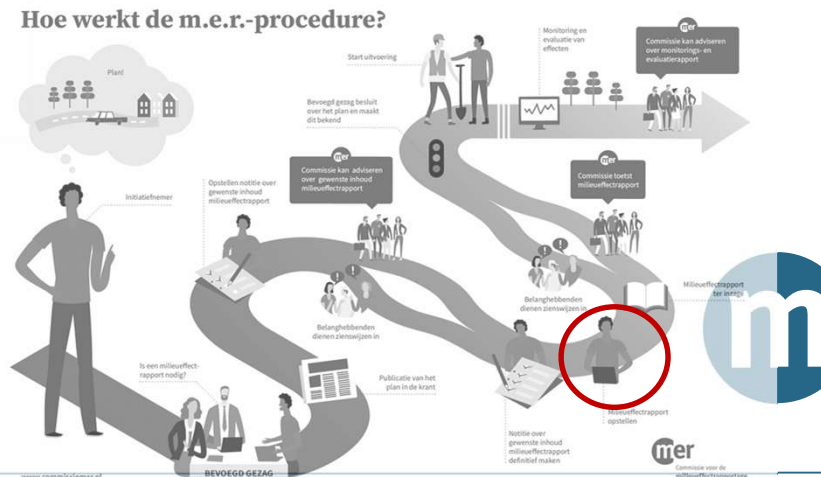


# Milieueffectrapport opstellen



..... Milieueffectrapport  
..... opstellen

- Vrijwel altijd door adviesbureau
- MER moet aansluiten bij besluit of plan



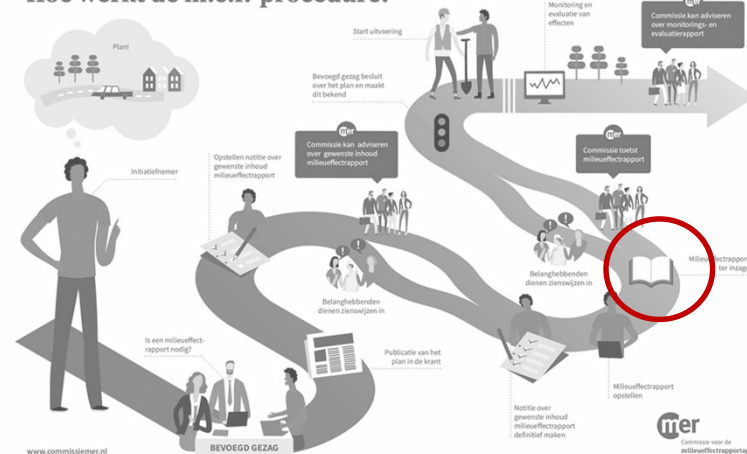
# Milieueffectrapport ter inzage

- Samen met het besluit of plan in ontwerp



Milieueffectrapport  
ter inzage

## Hoe werkt de m.e.r.-procedure?



# Wat vindt u van het plan?

- Zienswijzen over het plan, vergunning etc én over het MER



Belanghebbenden  
dienen zienswijzen in



# De Commissie toetst



- Geeft het MER voldoende informatie om het milieubelang volwaardig te kunnen meewegen?
- Openbaar advies

## Hoe werkt de m.e.r.-procedure?



# Het bevoegd gezag neemt een besluit

Bevoegd gezag besluit  
over het plan en maakt  
dit bekend

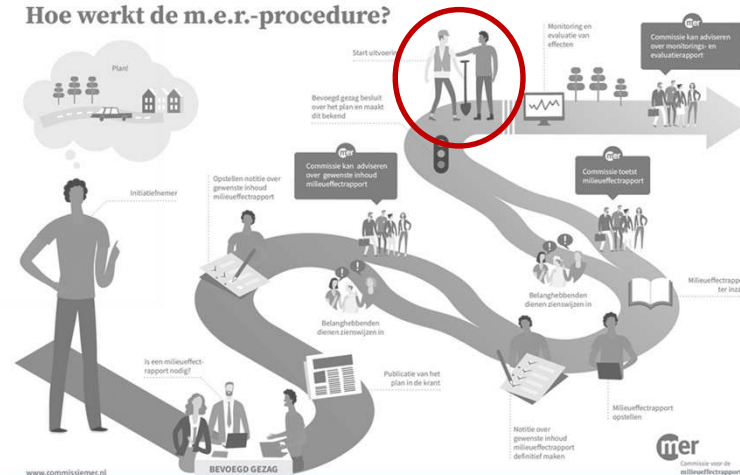


## Hoe werkt de m.e.r.-procedure?



# “De schop gaat in de grond”

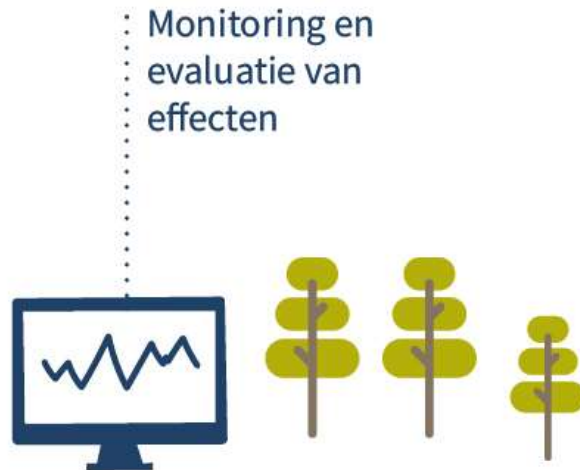
## Start uitvoering





# Vinger aan de pols

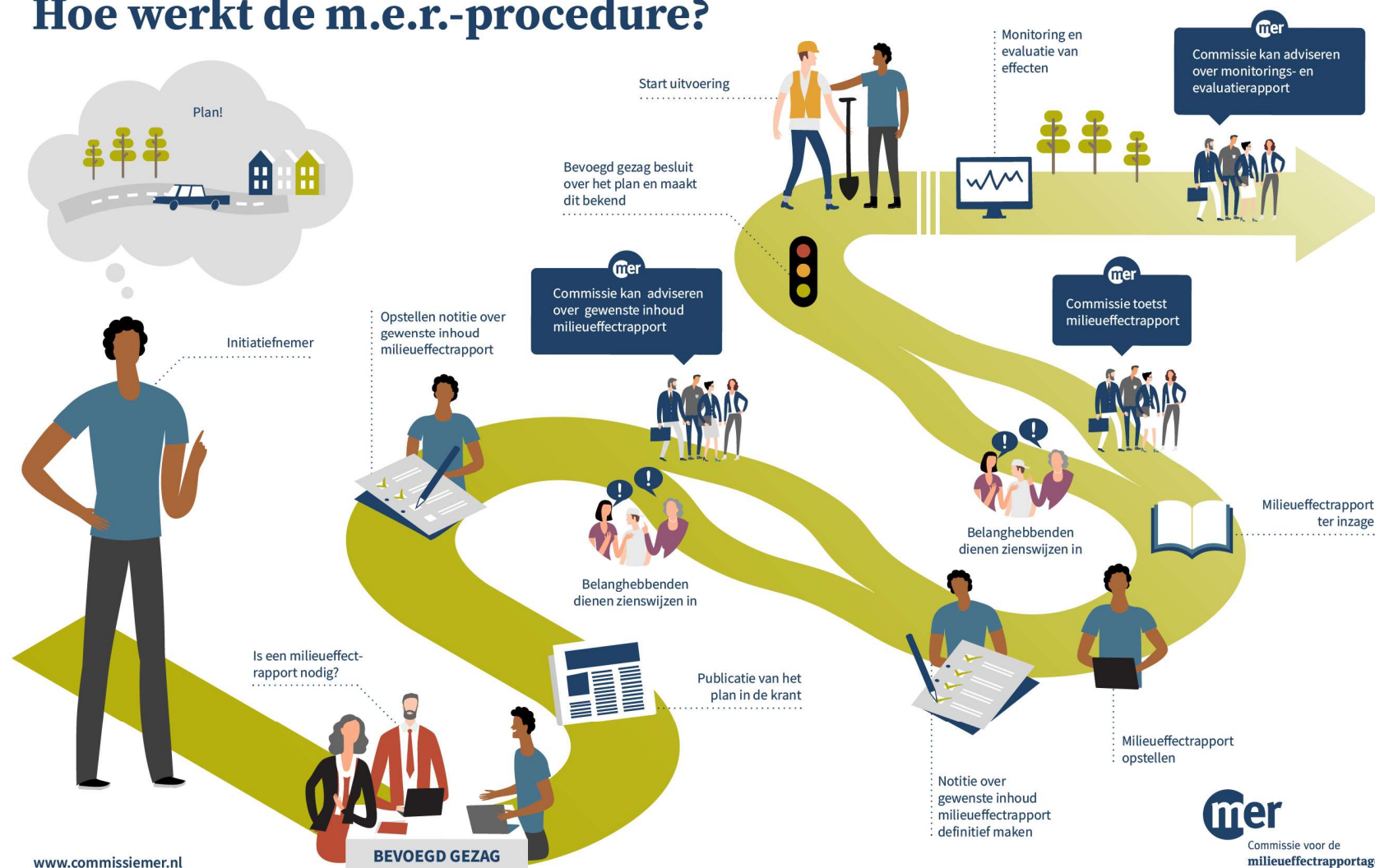
Commissie kan  
adviseren over  
monitorings-  
rapport



## Hoe werkt de m.e.r.-procedure?



# Hoe werkt de m.e.r.-procedure?



# Vragen over Stappen in de procedure



# De rol van de Commissie



# Advisering, toetsing en kennis

**Vooraf:** notitie reikwijdte en detailniveau (NRD)

**Achteraf:** MER en aanvullingen

**En:** Tussentijds advies, Monitoring



Sociale effecten in  
milieueffectrapportage  
Handreiking

**Kennisfunctie:** Kennissessies,  
Jurisprudentie, Factsheets,  
Casebeschrijvingen

**Contact onderhouden met  
bevoegd gezagen en m.e.r.-  
coördinatoren**



# Advisering en toetsing

Onafhankelijk & deskundig

Werkgroep speciaal  
samengesteld voor ieder  
advies uit 250 deskundigen

Deskundigen-voorzitter-  
secretaris

Locatiebezoek/startgesprek,  
werkgroepoverleggen,  
adviesgesprek, persbericht



# In een advies:



- Niet: oordeel over plan of project
- Niet: wat is de beste keuze
- Wel: mist er nog belangrijke informatie die essentieel is om het milieubelang volwaardig mee te wegen bij het besluit?
- Wel: aanbevelingen voor besluit of vervolg
- Wel: openbaar

Zienswijzen?

Aanvullen of niet?



# Vragen over De rol van de Commissie?





# De inhoud van een MER



# Wat moet erin?

## Hoofdstukken in een MER

### Wet Milieubeheer (hoofdstuk 7)

1. doel
2. voornemen (plan) en alternatieven
3. eerder vastgestelde plannen
4. huidige situatie en referentiesituatie
5. milieueffecten
6. vergelijking van alternatieven
7. mitigerende maatregelen
8. leemten in kennis
9. samenvatting



## 1. Doel

# Wat hoort bij het project?

Doel is bepalend voor MER

Smal of breed:

“de weg verdubbelen”

“de weg verbreden”

“de bereikbaarheid verbeteren”

“de concurrentiepositie  
versterken”



## 2. Voornemen en alternatieven

# Wat hoort bij het project?

### Uit jurisprudentie:

- Alleen nieuwe ontwikkelingen
- Samenhang: als het ene onderdeel niet zonder het andere zou plaatsvinden (bijv. ontsluitingsweg bij woonwijk)
- Voorzienbaarheid: als uitgangspunt is dat project op termijn groter wordt
- Maximale mogelijkheden (ook wijzigings- en afwijkingsmogelijkheden)



## 2. Voornemen en alternatieven

# Redelijk?

### Uit jurisprudentie:

- Moet voldoen aan doelstelling
- In principe alleen binnen geografische reikwijdte Bevoegd gezag
- Kosten mogen een rol spelen
- Voldoende motivering waarom alternatieven afvallen
- Maar in elk geval relevante verschillen qua milieugevolgen



### 3. Eerder vastgestelde plannen

## “autonome ontwikkeling”

Welke andere besluiten zijn al vastgesteld en hebben invloed op het voornemen en de alternatieven?

Democratisch vastgesteld? (RES)

Alle niveaus (nationaal, provinciaal, waterschap, gemeentelijk)



#### 4. Huidige situatie, referentiesituatie

## Startpunt/vergelijkingsmateriaal

Wat is de bestaande toestand van het milieu?

En wat is de toestand van het milieu in de toekomst als het project niet wordt uitgevoerd?

Met andere woorden: waarmee vergelijk je de effecten van het voornemen?



## 5. Milieueffecten

# Wat is het effect?

- Onderbouwd hoe de effecten bepaald worden (beoordelingskader).
- Alle milieueffecten en van de alternatieven.
- De alternatieven apart presenteren

Ook het voorkeursalternatief? Ja, voor zover anders dan de onderzochte alternatieven.

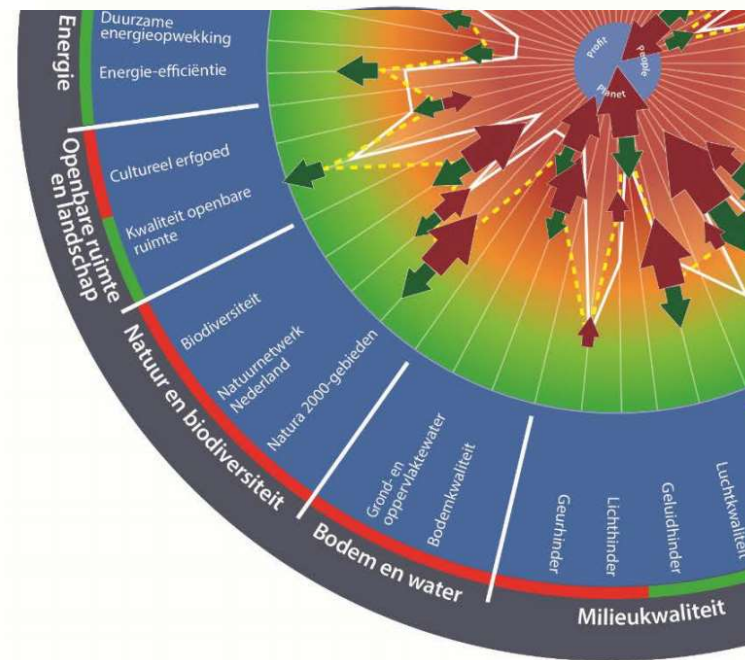
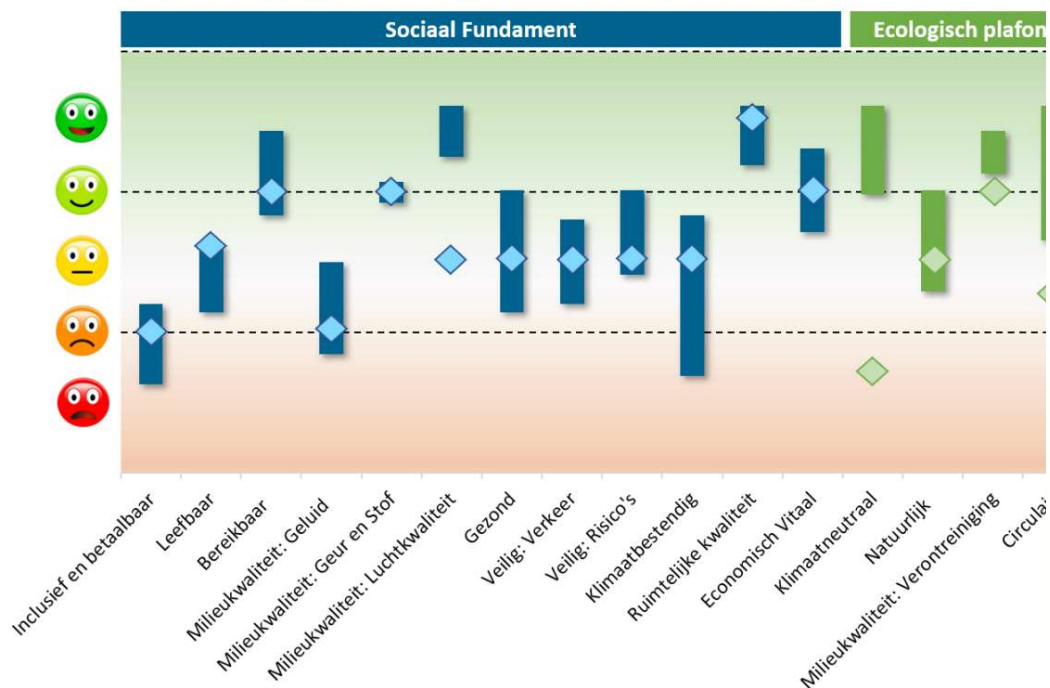




Er zijn  
verschillende  
manieren om  
effecten te  
presenteren.

| Thema                      | Aspect                                  | 1        | 2          | 3          | 4        | 5        | 6        |
|----------------------------|-----------------------------------------|----------|------------|------------|----------|----------|----------|
| Verkeer                    | <b>Doelbereik</b>                       | <b>0</b> | <b>0/+</b> | <b>0/+</b> | <b>+</b> | <b>+</b> | <b>+</b> |
| Verkeers-<br>veiligheid    | Hoofdwegennet                           | 0        | 0          | 0          | ++       | ++       | +        |
|                            | Onderliggend<br>wegennet                | 0        | +          | 0          | 0/+      | 0        | 0/+      |
| Milieu                     | Geluid<br>(gehinderden)                 | 0        | 0/+        | 0/+        | +        | +        | +        |
|                            | Luchtkwaliteit<br>(blootgestelden)      | 0        | 0/+        | 0          | 0/+      | 0/+      | 0/+      |
|                            | Gezondheid                              | 0        | 0/+        | 0/+        | +        | +        | +        |
| Klimaat en<br>duurzaamheid | Energie                                 | 0        | +          | 0/-        | -        | -        | -        |
|                            | Klimaat – CO <sub>2</sub> -<br>uitstoot | 0        | 0/+        | 0          | 0/-      | 0/-      | 0/-      |
|                            | Circulaire<br>economie                  | 0        | 0          | 0          | 0        | 0        | 0        |
|                            | Duurzame<br>mobiliteit                  | 0/+      | +          | 0/+        | 0/+      | 0/+      | 0/+      |

Tabel 10.1: Samenvatting deelgeb



Legenda:

## 6. Vergelijking alternatieven

# Met elkaar en...

Vergelijking van de verschillen in milieueffecten als

- 1) het plan of project niet doorgaat (referentiesituatie),
- 2) het plan of project wordt uitgevoerd en
- 3) de alternatieven worden uitgevoerd.



## 7. Mitigerende maatregelen

# Verzachten of voorkomen

De maatregelen die de milieugevolgen kunnen voorkomen, beperken of teniet doen (compensatie).

- geluidscherm
- tegelijk of juist gefaseerd werken
- compensatieplan natuur
- meteen of later?

Let op: ook deze kunnen effecten hebben!

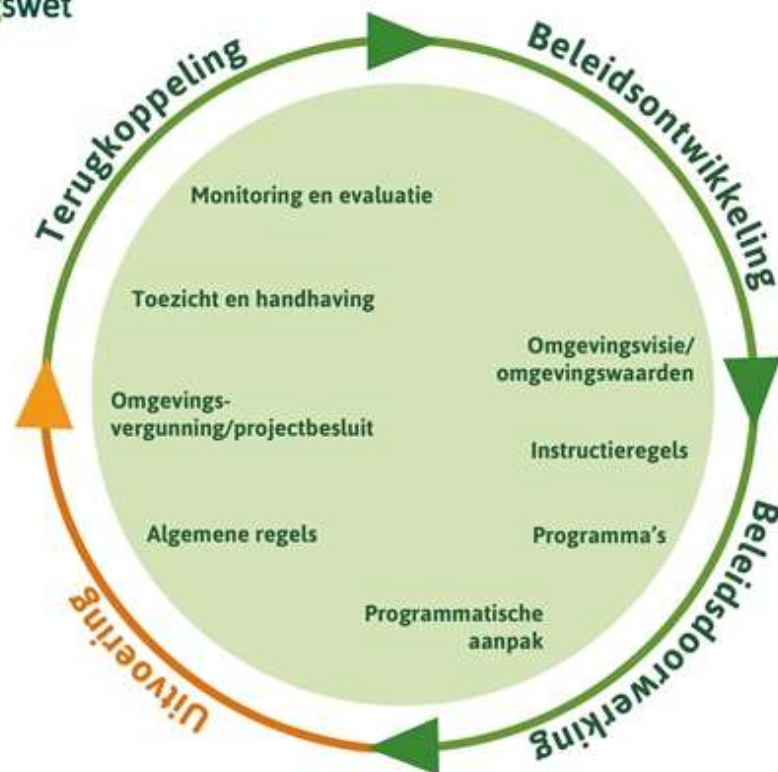


## 8. Leemten in kennis

# Wat weten we niet?



Aan de slag met de  
Omgevingswet



## 9. Samenvatting

Voor een breed publiek

Beschrijft wat in het MER is onderzocht

### OMGEVINGSVISIE APELDOORN



Toelichting op relatie OER en Visie



# Informatiebronnen

- **Wettekst:**
  - 1) Wet milieubeheer, hoofdstuk 7
  - 2) Besluit m.e.r.  
Omgevingswet: Informatiepun Leefomgeving
- Kenniscentrum Infomil Milieueffectrapportage
- Mer-coordinator van grote steden en provincies:
- Commissie m.e.r.: juristprudentie, factsheets, infographics, kennissessies, adviezen over NRD of MER.



# Vragen?

Pieter Jongejans  
[pjongejans@eia.nl](mailto:pjongejans@eia.nl)  
Aletta Lüchtenborg  
[aluchtenborg@eia.nl](mailto:aluchtenborg@eia.nl)

## factsheet



Commissie voor de  
milieueffectrapportage



## Omgevingsplan en milieueffectrapportage

## factsheet



Commissie voor de  
milieueffectrapportage



## Digitaal interactief milieueffectrapport

## factsheet



Commissie voor de  
milieueffectrapportage



## Gezondheid in milieueffectrapportage voor omgevingsvisies en omgevingsplannen

Bedankt voor jullie aandacht!

